

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-279/25

אגף הבטחון	יחידה מגישה
מיכל מחריזי	שם הפונה
ראש ענף (בטיחות)	תפקיד הפונה
המכרזים לענייני רכישות	שם ועדת מכרזים
22/12/2025 ,10/11/2025	תאריך
23908	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חבר	אברהם אלמי
חבר	צליל נהרי צבי
חבר	אבי חדד
מרכז	כנאן גאנם

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

אישור הוועדה לשיפוי כספי לחברת האבטחה טי. אנד. אם עקב מלחמת "חרבות ברזל"	נושא ההתקשרות
אישור עקרוני	סוג הבקשה
מכרז פומבי 05.21 - לאספקת שירותי אבטחה לבתי מאוימים, לאבטחת מאוימים ולאבטחת פעילות חוץ בעלת פוטנציאל סיכון/ באזורי סיכון עבור משרד המשפטים	תאור תהליך הבחירה

גאנם כנאן	רשם
-----------	------------

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-279/25

רקע:

במסגרת פעילותם של חלק מעבדי המשרד הם נחשפים ומוגדרים על ידי משטרת ישראל כמאוימים והמשרד נדרש לספק עבורם שירותי אבטחה צמודה. השירותים כוללים אבטחה צמודה הכוללת זקיפים בבתי המאובטחים, במתקנים ובתנועה. לצורך ביצוע שירותים אלו המשרד מבצע התקשרות עם חברות אבטחה חיצוניות.

בפרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות מספר 144/19 אישרה הוועדה הכנה וכתובת מסמכי מכרז פומבי לצורך קבלת שירותי אבטחה צמודה הכוללת זקיפים בבתי המאובטחים, במתקנים ובתנועה, זאת בהתאם לתקנה 8א(א)(4) לתח"מ.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני רכישות מספר 113/21 אישרה הוועדה, פרסום מסמכי מכרז פומבי 05.21 - לאספקת שירותי אבטחה לבתי מאוימים, לאבטחת מאוימים ולאבטחת פעילות חוץ בעלת פוטנציאל סיכון/ באזורי סיכון עבור משרד המשפטים, זאת בהתאם להוראות תקנה 15 לתח"מ.

בפרוטוקול רכישות מס' 103/22 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם מציע מספר 2 - טי אנד אם ס.ע.ר בטחון בע"מ, לצורך אספקת שירותי אבטחה לבתי מאוימים, לאבטחת מאוימים ולאבטחת פעילות חוץ בעלת פוטנציאל סיכון/ באזורי סיכון עבור משרד המשפטים. בהיקף ההתקשרות של עד לסך 27,000,000 ₪ כולל מע"מ, החל מיום 01/04/2022 ועד ליום 31/03/2023, כאשר למשרד נשמרה האופציה להאריך את תקופת ההתקשרות ב- 72 חודשים נוספים עד 12 חודשים כל פעם.

בפרוטוקול 259/22 אישרה הוועדה את עדכון תעריפים בהתקשרות בעקבות הוראת תכ"מ מעודכנת בנושא עובדי אבטחה, בהמשך להתקשרות עם חברת הביטחון במכרז פומבי 05.21- מאוימים, זאת בהתאם לתקנה 8א(א)(11) לתח"מ כשינוי מהותי בהתקשרות.

בפרוטוקול רכישות 73/23 אישרה הוועדה את להגדלת ההתקשרות עם חברת טי.אנד.אם במסגרת מכרז המאוימים 05.21 לצורך אבטחת עובדת משרד מאוימת זאת בהתאם לתקנה 3ג(א) לתח"מ והאמור בסעיף 2.9.6 למסמכי המכרז, בהיקף של עד 2,216,885 ₪ לא כולל מע"מ והחל מיום 28/02/2023 ועד ליום 30/04/2024.

בפרוטוקול רכישות 94/23 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת טי.אנד.אם במסגרת מכרז המאוימים 05.21 לצורך המשך מתן שירותי אבטחת מאוימים זאת בהתאם לתקנה 3ג(א) לתח"מ, בהיקף של עד 17,307,692 ₪ לא כולל מע"מ והחל מיום 01/05/2023 ועד ליום 31/01/2024 כאשר למשרד נשמרה האופציה להארכת ההתקשרות בעוד 62 חודשים נוספים, עד 12 חודש בכל פעם.

בפרוטוקול רכישות 285/23 אישרה הוועדה את מימוש האופציה בהתקשרות עם חברת טי.אנד.אם במסגרת מכרז המאוימים 05.21 לצורך המשך מתן שירותי אבטחת מאוימים זאת בהתאם לתקנה 3ג(א) לתח"מ, בהיקף של עד 32,188,000 ₪ לא כולל מע"מ והחל מיום 01/02/2024 ועד ליום 31/01/2025 כאשר למשרד תישמר האופציה להארכת ההתקשרות בעוד 50 חודשים נוספים, עד 12 חודש בכל פעם.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-279/25

בפרוטוקול רכישות 23/25 אישרה הוועדה את מימוש האופציה בהתקשרות עם חברת טי.אנד.אם במסגרת מכרז המאוימים 05.21 לצורך המשך מתן שירותי אבטחת מאוימים זאת בהתאם לתקנה 3ג(א) לתח"מ, בהיקף של עד 25,367,600 ₪ לא כולל מע"מ והחל מיום 01/02/2025 ועד ליום 31/01/2026 כאשר למשרד תישמר האופציה להארכת ההתקשרות בעוד 38 חודשים נוספים, עד 12 חודש בכל פעם.

בפרוטוקול רכישות 113/25 אישרה הוועדה את עדכון את שכר היסוד של בעלי התפקידים במכרז אבטחת מאוימים 05.21 בהתאם לעדכון בהוראת התכ"מ מתאריך 01.04.25 זאת בהתאם לאמור בסעיף 3.8.9 למסמכי המכרז והוראת התכ"מ המעודכנת ותקנה 3ג(א) לתח"מ.

ביום ה- 07/10/2024 פנתה החברה לאגף הביטחון בבקשה לשיפוי/פיצוי לאור מלחמת חרבות ברזל, בו פירטה כי הלחימה הביאה השלכות רבות על תחום האבטחה במדינה לאור זאת כי מרבית עובדי האבטחה במדינה הם יוצאי יחידות לחימה אשר גויסו בצווי 8 למילואים. לעניין פרויקט המאוימים של משרד המשפטים, גויסו מהחברה כ- 50% מכח האדם של החברה ממצבת המאבטחים בפרויקט משרד המשפטים. עוד מציינת החברה כי על אף היקף הגיוס מעובדי החברה למלחמה, החברה עשתה מאמצים רבים על מנת לשמר את השירות הניתן למשרד תוך עמידה בכלל המשימות וביצוע מקצועי ועיל. אך מצד שני זה גרם להוצאות נוספות לחברה אשר החברה לא יכלה להעריך ולתמוך בהצעת המחיר שהוגשה במכרז.

להלן פירוט הנקודות עליהן מבקשת החברה את התייחסות המשרד :

1. תשלום בגין תקן אבטחה – העמדת מאבטחים צמודים בעלי הכשרה גבוהה יותר ושכר גבוה יותר לרבות תעריף היסוד לחישוב שעות נוספות בעמדות של מאבטח זקיף או נהג לאור המחסור בכ"א שנוצר. להשוואה עלות מעביד למאבטח זקיף/נהג היא 60.41 ₪ לשעת עבודה ואילו עלות מעביד למאבטח צמוד היא 93.46 ₪ לשעה. מדובר בהוצאה נוספת העומדת בין 30,000-50,000 ₪ בכל חודש מתחילת המלחמה.

2. הסעת עובדים – כתוצאה מחוסר בכ"א החברה נדרשת לתגבר בין משימות האבטחה. המשמעות מכך היא שהחברה מספקת 2 רכבי הסעות על חשבונה, לטובת ניווד העובדים בין המשימות. הוצאה משמעותית מאוד אשר פוגת קשות ברווחיות החברה.

3. תקורות – החברה מחזיקה את כלל המשימות הנדרשות במכרז אך במצבת עובדים קטנה יותר. כלומר שכל הציוד למשימה מסופק אך נגבות הרבה פחות שעות בכל משימה. כידוע המכרז תומך באופן כזה שהתקורות בו נפרסו על כלל שעות העבודה באופן שווה. מכיוון ויש מחסור בכ"א והחברה מממשת פחות שעות עבודה והתקורות ברובן אינן משתנות, החברה מפסידה כ- 13 ₪ עבור כל שעת עבודה שאיננה ממומשת הגם שכל המשימות פעילות וכל הציוד הנדרש להן סופק.

לאחר מספר ישיבות בין המשרד לחברה ובוועדת המכרזים בחודשים האחרונים התבקשו על ידי המשרד דוחות מפורטים יותר לעניין בקשת החברה כולל הפרשי גביה החל מתחילת המלחמה כולל פירוט היקפי השעות עליהם המשרד נדרש לשלם שכר צמוד.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-279/25

קובץ כזה הועבר למשרד ביום ה- 04/11/2025 ולאחר שנבדק ואושר על ידי מנהל תחום מאוימים באגף הביטחון מר אסף יעקב, הובא שוב לבחינה בפני הועדה.

מבוקש:

דיון הועדה ובחינת פניית חברת טי.אנד.אם לתשלום הפרשי העלויות שהחברה ספגה מאז תחילת מלחמת "חרבות ברזל"

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	1.00 ש"ח	טי.אנד.אם סער בטחון בע"מ	511635625	07/10/2024	06/10/2025	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 1.00 ש"ח ללא מע"מ

החלטה:

בפני הועדה הוצגה פניית אגף הביטחון ומכתב חברת טי.אנד.אם מיום 07/10/2024 וכן דוחות פירוט השעות וההפרשים לעניין העלויות ובקשת החברה לשיפוי.

הועדה בחנה את הבקשה ועלו בה כמה שאלות שהופנו למנהל תחום מאוימים מר אסף יעקב.

1. חברי הועדה: במפגשים הקודמים דובר על סכום של כ- 1.4 מלש"ח והדרישה עכשיו היא על כ- 2.3 מלש"ח הפער שצריך להשלים לחברה. האם זה בגלל שהחברה הרחיבה את הדרישה עד לספטמבר 2025?

הגורם המקצועי: נכון, החישוב המצורף הוא עד 9/25 ולכן יש גידול בסכום, מאז הגשת הדרישה הראשונית מטעם החברה ועד היום עבר זמן רב כפי שחברי הועדה מכירים.

בנוסף, מדינת ישראל עדיין נמצאת בלחימה במספר גזרות וישנו גיוס מילואים תמידי.

2. ועדת המכרזים: נראה שהמצב ממשיך ואף גובר. הועדה לא הבינה שהבעיה נמשכת ובמיוחד לא שזה גדל מאוד. מה ההסבר שב-2025 זה קפץ בכל חודש להיקפים של פי 3 מהשנה הראשונה למלחמה. אחרי הפגישות הקודמות עם החברה לא היה ברור לנו שמצב זה ממשיך? חשוב לוועדה להבין גם מה יקרה בהמשך. אין אפשרות לחרוג מהמכרז לאורך תקופה כל כך ארוכה.

הגורם המקצועי: מסכים ומקבל, אכן לא ניתן להמשיך בדרך זו והחלטה האם לצאת למכרז חדש שכן החברה אינה מצליחה לעמוד בהקצאת כוח האדם מגיעה לפתחה של ועדת המכרזים.

אנו נקבל כל החלטה. ככל שהזמן עובר ישנם פחות מאבטחי מתקדם ב' עקב התחרות הגדולה בשוק על מגזר זה. השכר הלא אטרקטיבי בפרויקט זה למתקדם ב' בהשוואה לשוק.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-279/25

3. הוועדה מבינה שהגורם המקצועי בדק את כל השיבוצים ומבחינתו מאושר שאכן כל השעות המדווחות בוצעו ע"י מאבטח צמוד במקום זקיף/נהג.

הגורם המקצועי: פירטתי בפני הוועדה את שיטת הבדיקה בנוסף קיים מכתב חתום מעו"ד החברה שבדקו והשוו את השמות למערכת היל"מ של החברה וכמובן כמו שנאמר קודם נבדקו ע"י החברה חשבוניות העבר שחויבו בתעריף זקיף (מתקדם ב).

4. האגף אמר שהוא יכול לספוג את כל הסכום בתוך הזמנת המסגרת מול החברה בגלל כל האי איושים של תקנים. זה נכון גם לגבי סכום של 2.3 מלש"ח? כמו כן, עלתה שאלה בוועדה מה ההיקף הכספי הכולל של האי איוש?

הגורם המקצועי: כאשר הסכום היה 1.4 האגף אכן היה יכול לספוג את הסכום הנ"ל בתוך ההזמנה הקיימת, כאשר הסכום עולה ל 2.3 מיליון ₪ נעשתה בדיקה מול מר שיקו סופרי והוא ציין שלהערכתו ההזמנה יכולה לספוג היקף זה.

5. לאחר מספר דיונים בנושא כולל פעמיים או שלוש עם החברה ותיקון הטבלאות ובנסיבות העניין החריגות, השתכנעה הוועדה שעל המשרד לשפות את החברה למרות שלפי המכרז והחוזה חובת החברה לאייש את התקנים ולמרות שלא קיבלה את אישור המשרד להציב מאבטחים במקום זקיפים. הוועדה מבהירה לאגף שכל שיפוי יהיה בכפוף לחתימת החברה על היעדר דרישות נוספות. מה עמדת האגף לגבי אחוז השיפוי שצריך לאשר? האם לדעת הגורם המקצועי יכלה החברה להתאמץ יותר וכו...?

הגורם המקצועי: לאור המצב הידוע והקיים בכל שוק האבטחה ובהשוואה למשרדים מקבילים קיים מחסור בכוח אדם בכל המקומות עקב המלחמה והשכר הנמוך של הכשרה זו (מתקדם ב'). יש להבהיר לחברה שעליהם לבצע מאמץ לגייס ולמלא את התקנים שכן גם היום הם לא עומדים במינימום הנדרש וקיימים חוסרים משמעותיים באיוש העמדות בפרויקט מאוימים.

לאור כל האמור ולאחר מספר דיונים בנושא כולל פעמיים או שלוש עם החברה ותיקון הטבלאות ובנסיבות העניין החריגות, של המלחמה הארוכה שנכפתה והיקף גבוה של עובדי החברה מגויסים, והעובדה שהנושא היה ידוע לגורם המקצועי ומזה תקופה ארוכה גם לוועדת המכרזים, השתכנעה הוועדה שעל המשרד לשפות את החברה למרות שלפי המכרז והחוזה חובת החברה לאייש את התקנים ולמרות שלא קיבלה את אישור המשרד להציב מאבטחים במקום זקיפים.

דיון הוועדה בנושא שיפוי החברה:

ועדת המכרזים דנה במספר ישיבות עוקבות, לרבות מספר פגישות עם נציגי החברה, ובחנה את טבלאות החישוב שתוקנו במהלך הבירורים. לאחר בחינה מעמיקה של נסיבות העניין, שהינן חריגות ומשמעותיות, השתכנעה הוועדה כי יש מקום לשפות את החברה, אף שלפי תנאי המכרז וההסכם, חובת הספק הייתה לאייש את התקנים כנדרש ואף שהחברה לא קיבלה אישור להציב מאבטחים במקום זקיפים.

חברי הוועדה עמדו על כך שהאירועים התרחשו בתקופת מלחמת "חרבות ברזל", שבמסגרתה חלק ניכר מעובדי הספק נדרשו לשירות מילואים (כ-50% מעובדי החברה, לפי דברי החברה). במסגרת זו נדרש הספק

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-279/25

להתאים כוח אדם לדרישות המשרד במהירות ובתנאי אי-ודאות, דבר שהקשה על שמירה מלאה על הוראות המכרז.

עם זאת, ועדת המכרזים מדגישה כי למרות המצוקה המבצעית בתחילת המלחמה, מצופה היה מהספק להודיע באופן מידי לגורמים המקצועיים ו/או לוועדת המכרזים על כל שינוי ברמות האיוש וברמת כוח האדם ובוודאי כאשר מדובר בהצבת מאבטחים בתעריפים גבוהים יותר במקום זקיפים. אף שהוועדה מבינה את הדוחק שבו פעל הספק, אין לקבל פעולה על דעת עצמו בניגוד לנדרש במסמכי המכרז ובחובת ההודעה היסודית החלה עליו בהתאם לאמור במסמכי המכרז והסכם התקשרות.

הוועדה סבורה כי מכלול הנסיבות שפורטו ובפרט מצב החירום, דרישות המשרד והוראות התקשרות וזאת לאחר שבחנה את אקסל הפרשי הגביה מחליטה לשלם 50% מהעלויות שהציגה החברה, דהיינו סכום של **1,150,000** ₪ כולל מע"מ. יצוין כי סכום זה סוכם בסביר אף לאחר ישיבה של ועדת המכרזים אצל היועצת המשפטית למשרד, בהשתתפות חשב המשרד ושאר חברי הוועדה אשר בעקבותיה הוסכם כי יוצא הסכום האמור ולא כל דרישת החברה, ואף התבקש לעדכן את המשנה למנכ"ל משרד המשפטים, מר יוני קרוואני, שהנו אף חבר ועדת הפשרות המשרדית ביחד עם חשב המשרד היועצת המשפטית למשרד. מר קרוואני נתן הסכמתו למתווה שיפוי והקצאת התשלום מתוך ההתקשרות עצמה עבור השכר ששולם למאבטחים בפועל. מתווה זה נראה הוגן ומטיל את העלויות העודפות שווה בשווה הן על הספק והן על המשרד.

אישור הוועדה בפרוטוקול הינו בהתאם לסמכותה לפי תקנה 8א(א)(11) לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית לאור ההיקף הכספי הגבוה, והתמורה השונה שניתנה עבור שעת הזקיף והנהג לאור הכשרת המאבטח הצמוד שנתן שירותים אלו.

יצוין כי עבור תשלום זה אין צורך להקים הזמנה נוספת והוא ישולם מההזמנה הקיימת כאשר במידה ויידרש תקציב נוסף בעתיד, האגף יפנה לוועדה לקבלת אישור הגדלה בהתאם.

ועדת המכרזים מדגישה כי זהו השיפוי האחרון בנושא זה וכי על החברה לפעול ללא דיחוי לגיוס כוח אדם ולהשלמת מצבת התקנים, שכן גם במועד זה אינה עומדת בדרישות המינימום שנקבעו במכרז, וקיימים חוסרים משמעותיים באיוש העמדות בפרויקט "מאוימים".

עוד מדגישה הוועדה כי החוסרים בכוח האדם ואי-איוש העמדות לא החלו רק בעקבות מלחמת "חרבות ברזל", אלא התקיימו גם טרם פרוץ המלחמה. לפיכך, הספק מחויב לעמוד בכלל תנאי המכרז ובהוראות הסכם ההתקשרות שעליהם התחייב, וזאת מבלי לגרוע מהבנת הוועדה את נסיבות החירום שנוצרו בתקופת המלחמה.

הוועדה שומרת לעצמה את מלוא הזכויות לפעול, ככל שיידרש, כנגד כל אי-עמידה בהוראות המכרז, הסכם ההתקשרות והוראות הדין לרבות הפעלת הסעדים הקבועים במסמכי המכרז וההסכם וזאת ככל שתימשך אי-העמידה בדרישות האיוש מצד החברה.

מכתב עם עיקרי ההחלטה יועבר לחברה בצירוף טופס היעדר תביעות לחתימה והתחייבות החברה להחלטת הוועדה.



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-25/279

אופן רכישה / סיווג התקשרות מקורי: 01. מכרז פומבי רגיל - תקנה 1ב

אופן רכישה / סיווג התקשרות נוכחי: תקנה 8א(א)(11) - לאשר שינוי מהותי בתנאי חוזה שנכרת בעקבות מכרז

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - חוזים, שיקו

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	22/12/2025	
חבר	אברהם אלמי	22/12/2025	
חבר	צליל נהרי צבי	22/12/2025	
חבר	אבי חדד	22/12/2025	a.h.

פרוטוקול ועדת פטור משרדית 279/25

פרוטוקול ועדת פטור משרדית מיום 24/12/2025

בפני הוועדה הוצג פרוטוקול ועדת המכרזים 279/25 ממנו עולה כי התקבלה פניה מחברת טי.אנד.אם לתשלום נוסף עבור תקופת המלחמה מאוקטובר 23 ועד לספטמבר 25 לאור שימוש במאבטחים בעלי הכשרות גבוהות יותר ושכר גבוה יותר (צמודים) במקומות בהם היו אמורים זקיפים/נהגי לתת את השירות (הכשרה נמוכה יותר ושכר נמוך יותר – מתקדם ב') בעקבות גיוסם למילואים של כ- 50% מכוח האדם בפרויקטים והמשימות של המשרד. מדובר בתשלום ששולם ישירות למאבטחים הצמודים על ידי החברה בהתאם לרמת הכשרתם ונועד לשפות חלקית את הספק עבור התשלום שהעביר להם.

לאור כל האמור לעיל והאמור בפרוטוקול רכישות 279/25, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את התשלום לחברה עבור תקופה זו וזאת בהתאם לסמכותה כאמור בתקנה 8א(א)(11) לתח"מ לאור האמור בפרוטוקול ועדת המכרזים והשיקולים שפורטו בו ובשל המצב שנוצר.

השיפוי יינתן עם קבלת טופס היעדר תביעות לחתימה תוך התחייבות החברה לקבלת התנאים כאמור בהחלטת הוועדה.

סה"כ היקף התשלום: עד 1,150,000 ₪ כולל מע"מ.



גלעד שמיר
חשב המשרד



עו"ד יעל קוטיק
יועמ"ש המשרד



איתמר דוננפלד
מנכ"ל המשרד - יו"ר